



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Scuola Nazionale dell'Amministrazione

**Dipartimento Regole e funzionamento delle pubbliche
amministrazioni (DiRPA)**

PROGRAMMA

“La disciplina dei contratti pubblici

**Corso di formazione avanzata utile per la qualificazione delle
stazioni appaltanti dedicato all’Agenzia delle Entrate”**

Codice 2025.120

Edizione nr. 002 - Data di inizio: 04 novembre 2025

Blended

Calendario e programma didattico

Lezioni in presenza – presso Agenzia delle Entrate – via del Giorgione nr 106

Data	Orario (da/a)	Modulo 1: La nuova disciplina dei contratti pubblici tra etica e legalità. Inquadramento preliminare, regole e principi.	Numero docenti	Numero Ore
04/11/25	09.30 – 13.30	La disciplina dei contratti pubblici. Regole e principi di riferimento. - Le fonti e l'evoluzione della normativa - I principi generali e la loro utilità pratica: - Tipologie contrattuali negli appalti pubblici e regimi speciali: (lavori, servizi e forniture, contratti misti, settori special)	Marco Macchia	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	La disciplina dei contratti pubblici. Regole e principi di riferimento. I contratti esclusi dal campo di applicazione del codice; principio del risultato e scelta della procedura	Salvatore Dettori	3
05/11/25	09.30 – 13.30	Etica, principi, anticorruzione e profili disciplinari - Principio della fiducia e di trasparenza: le conseguenze concrete sulla discrezionalità dei funzionari; esempi applicativi: esclusione dell'operatore economico per inaffidabilità, scelta della procedura negoziata senza bando - Le responsabilità: disciplinare, amministrativa, penale - Burocrazia difensiva: esempi concreti di comportamenti non giustificabili (omissione di atti e non solo)	Livia Lorenzoni	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Etica, principi, anticorruzione e profili disciplinari Anac e poteri di intervento	Ilario Sorrentino	3
06/11/25	09.30 – 13.30	Trasparenza, conflitto di interessi, collusioni - Le competenze di ANAC nell'ambito della prevenzione della corruzione - Trasparenza e "controllabilità" delle decisioni: la motivazione - Il conflitto: elementi identificativi, indici sintomatici e astensione	Barbara Neri	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Sostenibilità, responsabilità sociale e comportamenti virtuosi Le clausole sociali; criteri ambientali e tutela ambientale nella esecuzione	Romea Bon	3

07/11/25	09.30 – 13.30	Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici: i principi, la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, le piattaforme certificate	Anna Corrado	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Focus applicativo Trasparenza digitale, accesso alla documentazione di gara su piattaforma, intelligenza artificiale e contratti pubblici	Anna Corrado	3
10/11/25	09.30 – 13.30	Qualità nella selezione del contraente: finalità, interessi, concorrenza e reputazione. Sostenibilità, responsabilità sociale e comportamenti virtuosi - Concorrenza - Reputazione degli operatori economici e affidabilità - Le diverse tipologie di procedure per l'affidamento di contratti di importo superiore alla soglia europea; - Gli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie europee - La suddivisione in lotti	Angelita Caruocciolo	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 16.30	Focus applicativo. La preparazione di una gara: gestione della documentazione	Teresa Felicetti	2

Lezioni in presenza – presso Agenzia delle Entrate – via del Giorgione nr 106

Data	Orario (da/a)	Modulo 2: Il RUP, la programmazione, la progettazione e la gestione della gara.	Numero docenti	Numero Ore
11/11/25	09.30 – 13.30	Il Responsabile unico di progetto e le soluzioni organizzative a suo supporto. - Il nuovo ruolo del RUP e la funzione di <i>project manager</i> - I requisiti per svolgere il ruolo di RUP - Il RUP ed i responsabili di fase e la struttura stabile di supporto - Formazione professionale e competenze del RUP	Ugo Luca Savio De Luca	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	La programmazione di lavori e servizi Programma triennale ed elenco annuale	Angelita Caruocciolo	3
12/11/25	09.30 – 13.30	La progettazione - Il Documento di indirizzo della progettazione; - I livelli di progettazione; - La validazione del progetto prima dell'indizione della gara	Francesco Ruperto	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Progettazione e programmazione: la “sfida” della progettazione digitale. Aspetti operativi e potenzialità della “GID” Da BIM a GID: ottimizzare programmazione-progettazione, efficientamento gestione tecnica	Francesco Ruperto	3

13/11/25	09.30 – 13.30	La partecipazione alla gara: profili soggetti e requisiti • I requisiti generali e speciali • Il soccorso istruttorio • Il contratto di avvalimento: particolarità su avvalimento “di garanzia” • Qualificazione SOA e modifiche soggettive in caso di partecipazione “collettiva”	Sabrina Tranquilli	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	La disciplina delle esclusioni • Le cause di esclusione e la loro “gestione”: le decisioni, la motivazione, valutazioni “vincolate” e discrezionalità	Teresa Felicetti	3
14/11/25	09.30 – 13.30	I criteri di aggiudicazione e la commissione di gara • Commissione giudicatrice e in particolare il requisito dell'esperienza "nello specifico settore" • I criteri di aggiudicazione: particolarità sui criteri premiali nelle gare secondo criteri diversi dal prezzo • Verifiche sul costo della manodopera • La verbalizzazione	Massimo Nunziata	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Inversione procedimentale e verifica di anomalia dell’offerta • Congruità, sostenibilità e realizzabilità dell’offerta: considerazioni pratiche sulle valutazioni e riflessioni su casi concreti	Marco Maria Cellini	3
17/11/25	09.30 – 13.30	Aggiudicazione e stipula del contratto • Criteri e formule per l’assegnazione dei punteggi • Valutazione offerta tecnica ed economica • Annullamento e revoca dell’aggiudicazione • La stipulazione del contratto: formalizzazione, modalità e tempistiche	Angelita Caruocciolo	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 16.30	L’accesso ai documenti • Il regime generale e quello per i primi cinque; la richiesta di oscuramento e tutele	Francesco Giovanni Albisinni	2

Valutazione intermedia

Disponibilità	Argomento
20/11/2025	Test di valutazione erogato in ambiente virtuale. Una volta effettuato l'accesso, ciascun partecipante avrà 60 minuti di tempo per completarlo

	Caratteristiche della prova di valutazione
Il percorso formativo prevede una prova di valutazione intermedia somministrata ☐ in aula ☐ in aula informatica ☒ mediante aula virtuale (Moodle)	☒ 40 domande chiuse ☐ xx domande aperte ☒ Tempo assegnato: 60 minuti ☐ Altro: _____

Lezioni via web – webinar

Data	Orario (da/a)	Modulo 3: La digitalizzazione: attività, problemi, soluzioni e prospettive. Utilizzo efficiente degli strumenti: potenzialità, semplificazioni e limiti.	Numero docenti	Numero Ore
24/11/25	09.30 – 12.30	- I problemi del malfunzionamento della piattaforma - Gli orientamenti della giurisprudenza	Sabrina Tranquilli	3
	12.30 – 13.30	Il cantiere digitale e e-procurement Piattaforme di approvvigionamento digitale	Francesco Ruperto	1
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	- L'utilizzo degli strumenti informatici in fase di esecuzione contrattuale - Le clausole contrattuali necessarie per realizzare il cantiere digitale - Benefici e criticità del cantiere digitale: controllo ed esecuzione	Francesco Ruperto	3
25/11/25	09.30 – 13.30	Il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) - Inquadramento dello strumento nell'ambito della digitalizzazione: rapporti con PAD e Scheda ANAC - Registrazione, profilazione e delega - FVOE per la stazione appaltante - FVOE per l'operatore economico	Romea Bon	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Questioni applicative - I controlli sul primo classificato: esemplificazioni e simulazioni - I controlli in fase esecutiva: esemplificazioni e simulazioni - I controlli sugli O.E. plurisoggettivi: esemplificazioni e simulazioni	Romea Bon	3

26/11/25	09.30 – 13.30	L'affidamento dei contratti di importo inferiore alla soglia europea • Le diverse tipologie di affidamenti sottosoglia • Il principio di rotazione e l'interesse transfrontaliero: riaffidamento (deroga rotazione) a prescindere dai profili temporali • Le problematiche più ricorrenti: soluzioni • Sottosoglia e acquisti telematici	Walter Giulietti	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Il partenariato pubblico-privato • I contratti di PPP • L'allocazione del rischio tra le parti coinvolte: in particolare, il rischio operativo • Programmazione, realizzazione e affidamento nel PPP	Gianpiero Fortunato	3

Lezioni via web – webinar

Data	Orario (da/a)	Modulo 4: Esecuzione 1. Subappalto, garanzie avvio dell'esecuzione	Numero docenti	Numero Ore
15/12/25	09.30 – 13.30	Condizioni di legalità e profili applicativi • Inquadramento preliminare su interessi e disciplina di riferimento nei sub-contratti: evoluzione della normativa e principi di riferimento • Tutele per i lavoratori • Clausole di revisione nei sub-contratti • Subappalto e PMI	Giuseppe Fabrizio Maiellaro	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Casi ed esperienza: • Problematiche ricorrenti: indicazioni della giurisprudenza. Commento e analisi di casi di irregolare/illegittimo ricorso al subappalto e specifici profili di responsabilità per il RUP	Angelita Caruocciolo	3
16/12/25	09.30 – 13.30	Le garanzie • La garanzia definitiva • Soggetti garanti: il controllo • Contenuti e tipologie di garanzie • L'escussione della garanzia: presupposti e modalità	Marco Calaresu	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Particolarità in tema di garanzie • La polizza decennale postuma per gli appalti di lavori; il problema della cauzione a garanzia dell'esecuzione in via anticipata	Marco Calaresu	3

17/12/25	09.30 – 13.30	L'avvio dell'esecuzione del contratto, la consegna del cantiere e l'esecuzione anticipata del contratto • I soggetti dell'esecuzione: RUP, Direttore dei lavori, Coordinatore della sicurezza; DEC e assistenza al DEC • Presupposti, limiti e provvedimenti per l'esecuzione in via anticipata del contratto • I tempi: le penali per il ritardo e i premi di accelerazione	Federico Caporale	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	La sospensione dell'esecuzione, Casistica rilevante: decisioni e profili di responsabilità	Edoardo Giardino	3

Lezioni via web – webinar

Data	Orario (da/a)	Modulo 5: Esecuzione 2. Modifiche contrattuali, durata rapporti e controlli	Numero docenti	Numero Ore
12/01/26	09.30 – 13.30	Modifiche contrattuali • Le condizioni di ammissibilità della modifica senza nuovo affidamento: modifiche “sempre consistite” e concetto di modifica “sostanziale” • Le varianti da errore progettuale e da sopravvenienze normative e fattuali • Quinto d'Obbligo: contesto normativo, pareri e indicazioni operative • Proroghe e rinnovi	Roberto Evangelisti	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Proroghe e rinnovo • Differenze: presupposti applicativi e condizioni • proroga tecnica e gara-ponte; rinnovo illecito quale affidamento senza gara: casi particolari	Marco Calaresu	3
13/01/26	09.30 – 13.30	Revisione prezzi e conservazione dell'equilibrio contrattuale • La necessità di conservare l'equilibrio contrattuale • Le circostanze impreviste e imprevedibile: tempestività e soluzioni • Le clausole di revisione prezzi nei documenti di gara • La quantificazione dell'entità della revisione	Ugo Luca Savio De Luca	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Revisione prezzi e conservazione dell'equilibrio contrattuale • La rinegoziazione del contratto: importanza dell'istituto, profili differenziali rispetto ad istituti affini e utilizzo concreto	Antonio Morello	3

14/01/26	09.30 – 13.30	I controlli - Contesto normativo e delibere ANAC - I compiti del Direttore dei lavori: le ispezioni e la check list dei controlli - La verbalizzazione delle attività: documentazione e tracciamento	Marco Maria Cellini	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	I documenti contabili Il giornale dei lavori, libretti delle misure; principali problematiche dei registri di contabilità	Eleonora Laurini	3

Lezioni in presenza – presso la SNA – via Maresciallo Caviglia nr 24

Data	Orario (da/a)	Modulo 6: Esecuzione 3. Lo scioglimento del contratto, la conclusione dell'esecuzione, i meccanismi alternativi di risoluzione delle controversie	Numero docenti	Numero Ore
26/01/26	09.30 – 13.30	Le riserve, la risoluzione, il recesso e il collaudo - Il recesso e la risoluzione per inadempimento - L'importanza della clausola risolutiva espressa in caso di aggiudicazione senza verifica requisiti - Il collaudo e le attestazioni di regolare esecuzione: i criteri di misurabilità - Le riserve	Marco Martinelli	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	La gestione delle controversie - Accordi di collaborazione - Il Collegio tecnico consultivo - Accordo bonario e transazione	Federico Caporale	3
27/01/26	09.30 – 13.30	Sicurezza/disciplina antinfortunistica, normativa di riferimento e prassi applicativa	Danilo Mori	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 17.30	Sicurezza/disciplina antinfortunistica, normativa di riferimento e prassi applicativa	Danilo Mori	3
28/01/26	09.30 – 13.30	Giornata di chiusura, aggiornamento ed approfondimenti, assegnazione PW	Antonio Morello Federico Caporale	4
		Pausa pranzo		
	14.30 – 15.30	Giornata di chiusura, aggiornamento ed approfondimenti, assegnazione PW	Antonio Morello Federico Caporale	1

Valutazione finale

Disponibilità	Argomento
04/02/2026	Test di valutazione erogato in ambiente virtuale. Una volta effettuato l'accesso, ciascun partecipante avrà 60 minuti di tempo per completarlo

	Caratteristiche della prova di valutazione
Il percorso formativo prevede una prova di valutazione somministrata ☐ in aula ☐ in aula informatica ☒ mediante aula virtuale (Moodle)	☒ 40 domande chiuse ☐ xx domande aperte ☒ Tempo assegnato: 60 minuti ☐ Altro: _____

Discussione project work – online

Data	Orario (da/a)	Argomento	Numero docenti	Numero Ore
23/02/26	09.30 – 14.30	Discussione online dei project work	Federico Caporale Marco Macchia Sabrina Tranquilli	5
24/02/26	09.30 – 13.30	Discussione online dei project work	Federico Caporale Marco Macchia Sabrina Tranquilli	4
25/02/26	09.30 – 14.30	Discussione online dei project work	Federico Caporale Marco Macchia Sabrina Tranquilli	5